

### Pozycja ustrojowa Rady Ministrów

Drugi członek **władzy wykonawczej** obok Prezydenta

Centralny, naczelny organ konstytucyjny państwa

Ponosi odpowiedzialność polityczną i konstytucyjną

Organ kolegialny, w skład którego wchodzi odrębne konstytucyjne organy jednoosobowe o własnych kompetencjach

### Podstawy normatywne

Konstytucja RP z 1997

Ustawa z 1996 o Radzie Ministrów

Ustawa z 1997 o działach administracji rządowej

Ustawa z 2009 o wojewodzie i administracji rządowej w województwie

inne ustawy szczególne

### Pojęcie rządu

<b>SENSU STRICTO</b>	<b>SENSU LARGO</b>
synonim RM	całokształt rozwiązań prawnych związanych z wykonywaniem władzy w państwie ("system rządów")

### Skład Rady Ministrów

<b>2 grupy członków</b>	<b>2 kategorie ministrów</b>
Art. 147	Art. 149
1) Obligatoryjni	1) Resortowi (działowi)
2) Fakultatywni	2) Zadaniowi (bez teki)

### Członkowie obligatoryjni i fakultatywni

<b>Obligatoryjni</b>	<b>Fakultatywni</b>
Prezes RM + ministrowie resortowi	ministrowie bez teki + przewodniczący komitetów określonych w ustawach
obowiązkowe powołanie	można ich powołać - decyzja polityczna

### Ministrowie resortowi i bez teki

<b>Ministrowie resortowi</b>	<b>Ministrowie bez teki</b>
kierują określonym działem adm. rządowej	nie kierują żadnym działem adm. rządowej
trzeba ich powołać	ich powołanie jest fakultatywne
są jednoosobowymi org. adm.	wykonują zadania powierzone im przez Premiera

### Powoływanie Rady Ministrów

Procedura zasadnicza	I procedura rezerwowa	II procedura rezerwowa
Dymisja RM	(14 dni) Sejm <b>w. bezwzględnej gł. 230 posłów</b> wybiera Premiera i członków RM	Prezydent powołuje Premiera i członków RM + odbiera przysięgę
Prezydent desygnuje Premiera	Prezydent ich powołuje + odbiera przysięgę	Sejm udziela wotum zaufania <b>w. zwykłą gł. 230 posłów</b>
Premier proponuje Prezydentowi skład RM	.	Jeżeli Sejm nie udzieli wotum zaufania, Prezydent skracając kadencję Sejmu i zarządza nowe wybory do parlamentu
(14 dni) Prezydent powołuje Premiera i RM + odbiera przysięgę	.	.
(14 dni) Premier wygłasza przed Sejmem expose + wnosi o wotum zaufania	.	.
Sejm wyraża wotum zaufania <b>w. bezwzględnej gł. 230 posłów</b>	.	.
RM powoływana jest bezterminowo przez Prezydenta RP. Musi mieć poparcie większości sejmowej, dlatego mówi się, że rząd pochodzi z parlamentu.		



### Dymisja RM

#### W jakich sytuacjach Premier musi złożyć dymisję RM?

1. Pierwsze posiedzenie nowego Sejmu
2. Nieuchwalenie wotum zaufania przez Sejm
3. Wyrażenie konstruktywnego wotum nieufności przez Sejm
4. Rezygnacja Premiera (w każdym czasie i z każdego powodu) - ale prezydent może mu odmówić

**Prezydent przyjmując dymisję RM powierza jej dalsze sprawowanie obowiązków do czasu powołania nowej RM.**

### Odpowiedzialność RM

Konstytucyjna	Polityczna	Karna
- przed TS	- przed Sejmem	- przed TS za przestępstwa popełnione w związku z zajmowanym stanowiskiem
- za naruszenie Konstytucji lub ustaw lub przestępstwo popełnione w związku z zajmowanym stanowiskiem	- forma wotum nieufności	- przed sądami powszechnymi za inne przestępstwa
- Premier i pozostali członkowie RM	- z każdego powodu i w każdym czasie	.
- wniosek: Prezydent lub grupa 115 posłów	- cała RM lub poszczególni ministrowie	.
- rozstrzyga Sejm (w. 3/5 gł. 460 posłów)	- Ministrowie oprócz indywidualnej odpowiedzialności politycznej mogą też odpowiadać przed Premierem	.

### Struktura administracyjna ministerstwa

departamenty	sekretariaty	biura	wydziały, zespoły
zadania merytoryczne	obsługa ministrów, komitetów, rad i zespołów	obsługa ministrów	komórki organizacyjne

### Kompetencje RM

- funkcja rządzenia -> polityka wew. i zew.
- funkcja administracyjna -> kieruje adm. rządową
- koordynuje i kontroluje prace organów adm. rządowej
- zapewnia wykonywanie ustaw
- wydaje rozporządzenia i uchwały
- zapewnia bezpieczeństwo wew. i zew. państwa
- określa organizację i tryb swojej pracy
- sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie stosunków z innymi państwami i org. międz.
- zawiera umowy międz. wymagające ratyfikacji
- zatwierdza i wypowiada inne umowy międz.
- sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie obronności kraju
- co roku określa liczbę obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej
- chroni interesy Skarbu Państwa
- kieruje wykonywaniem budżetu państwa
- uchwala projekt budżetu państwa
- uchwala zamknięcie rachunków państwowych i sprawozdanie z wykonania budżetu
- na jej wniosek Prezydent wydaje rozporządzenia z mocą ustawy
- na jej wniosek Prezydent wprowadza stan wyjątkowy lub stan wojenny
- wprowadza stan klęski żywiołowej

### Domniemanie kompetencji RM

**Do RM należą sprawy polityki państwa niezastrzeżone dla innych organów państwowych i samorządu terytorialnego.**

### Obowiązki RM

- udzielanie odpowiedzi na interpelacje i zapytania poselskie
- przedkładanie projektu ustawy budżetowej
- przedkładanie sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej
- tworzenie Rady Gabinetowej

## Zasady

### Zasada ograniczonej kolegialności

RM wykonuje swoje kompetencje z jej uwzględnieniem.

### Zasada harmonizacji pracy rządu

Narzędziem harmonizacji prac rządu są jego organy pomocnicze (wiceprezesa RM, komitety, rady i zespoły opiniotwórcze lub doradcze)

### Zasada kierownictwa politycznego Prezesa RM

Premier decyduje o tym, czym ma zajmować się rząd i ma decydujący wpływ na jego politykę.

## Kompetencje Prezesa RM

reprezentuje RM

kieruje pracami RM

zapewnia wykonywanie polityki RM i określa sposoby jej wykonywania

koordynuje i kontroluje pracę członków RM

zwierzchnik korpusu służby cywilnej

nadzór nad samorządem terytorialnym

zwierzchnik służbowy pracowników adm. rządowej

powołuje i odwołuje wojewodów i wicewojewodów

powołuje Szefa Kancelarii Prezesa RM

udziela kontrasygnaty aktom rządowym Prezydenta

na jego wniosek Prezydent powołuje członków RM

odwołuje ministrów

składa wnioski do Sejmu o udzielenie wotum zaufania RM

składa dymisję RM

wydaje rozporządzenia i zarządzenia

## Status ministra

**Status ministra jest dualistyczny:** jest członkiem RM + jednosobowym organem administracji rządowej.

## Kompetencje i obowiązki ministra

### Kompetencje

### Obowiązki

udział w pracach i decyzjach RM

wydawanie rozporządzeń i zarządzeń

reprezentowanie stanowiska RM w swoich wystąpieniach

lojalność polityczna